

МИНОБРНАУКИ РОССИИ



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«Российский государственный гуманитарный университет»**  
**(ФГБОУ ВО «РГГУ»)**

ИСТОРИКО-АРХИВНЫЙ ИНСТИТУТ  
ИСТОРИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра Истории государственных учреждений и общественных организаций

**ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДООХРАННОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

---

Направление подготовки 46.04.02 Документоведение и архивоведение

*Код и наименование направления подготовки/специальности*

---

Окружающая среда: источники, архивы, методы и исследовательские практики

*Наименование направленности (профиля)/ специализации*

---

Уровень высшего образования: ***магистратура***

Форма обучения: ***очная***

РПД адаптирована для лиц  
с ограниченными возможностями  
здоровья и инвалидов

Москва 2022

История государственных учреждений и общественных организаций России в сфере экологии и природоохранной деятельности  
Рабочая программа дисциплины

Составитель(и):

Д.и.н., профессор Т.Г.Архипова

УТВЕРЖДЕНО

Протокол заседания кафедры

№ 02 от 28.02.2022 \_\_\_\_\_

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	1
1. Пояснительная записка .....	4
<b>1.1. Цель и задачи дисциплины</b> .....	4
<b>1.2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с индикаторами достижения компетенций</b> .....	4
<b>1.3. Место дисциплины в структуре образовательной программы</b> .....	5
2. Структура дисциплины .....	5
3. Содержание дисциплины .....	5
4. Образовательные технологии .....	11
5. Оценка планируемых результатов обучения .....	13
<b>5.1 Система оценивания</b> .....	13
<b>5.2 Критерии выставления оценки по дисциплине</b> .....	13
<b>5.3 Оценочные средства (материалы) для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине</b> .....	14
6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины .....	16
<b>6.1 Список источников и литературы</b> .....	16
<i>Литература (основная)</i> .....	16
<i>Литература (дополнительная)</i> .....	16
<i>Судебная практика</i> .....	20
<b>6.2 Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</b> .....	20
<b>6.3 Профессиональные базы данных и информационно-справочные системы</b> .....	21
7. Материально-техническое обеспечение дисциплины .....	21
8. Обеспечение образовательного процесса для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов .....	21
9. Методические материалы .....	22
<b>9.1 Планы семинарских/ практических/ лабораторных занятий</b> .....	22
<b>9.2 Методические рекомендации по подготовке письменных работ</b> .....	27
<b>9.3 Иные материалы</b> .....	27
Приложение 1. Аннотация рабочей программы дисциплины .....	28

## 1. Пояснительная записка

### 1.1. Цель и задачи дисциплины

*Цель изучения дисциплины* – сформировать разносторонние знания о процессе организационной эволюции государственного аппарата в области экологии и природоохранной деятельности как неотъемлемой части отечественной государственности; научиться применять полученные знания в профессиональной деятельности.

*Задачи дисциплины:*

- раскрыть современную научную трактовку основных терминов и понятий государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования;
- ознакомить историей и современным состоянием государственной политики в сфере экологии и природопользования;
- проанализировать историческую эволюцию организационного устройства и функционирования системы органов публичной власти в сфере экологии и природопользования.
- научить студента практически осваивать историческую информацию и разбираться в политических и др. вопросах.

### 1.2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с индикаторами достижения компетенций

Компетенция (код и наименование)	Индикаторы компетенций (код и наименование)	Результаты обучения
ПК-1 - Способен к подготовке и проведению научно-исследовательских работ с использованием знаний общеисторических и специальных дисциплин магистратуры	ПК-1.1 - Умеет применять знания общеисторических и специальных дисциплин магистратуры в научном исследовании	<i>Знать:</i> фундаментальные и прикладные дисциплины программы магистратуры <i>Уметь:</i> применять знания общеисторических и специальных дисциплин в научном исследовании <i>Владеть:</i> навыками научного исследования
ПК- 2 - Владеет методами подготовки аналитической информации (с учетом исторического контекста) для принятия решений.	ПК – 2.2 - Способен к разработке исторических и социально–политических аспектов в деятельности информационно–аналитических центров, общественных, государственных и муниципальных учреждений и организаций, СМИ	<i>Знать:</i> принципы работы информационно-аналитических центров <i>Уметь:</i> анализировать научную информацию. <i>Владеть:</i> навыками работы информационно-аналитических центров в исторической и социально-политической области

ПК-5 - Владеет принципами и методами изучения и сохранения документального наследия в области исторических наук, культуры, архивного дела.	ПК- 5.2 - способен применять знания в области исторических наук, культуры и архивного дела в процессе сохранения документального наследия	<i>Знать:</i> современные тенденции в области исторических наук, культуры и архивного дела в процессе сохранения документального наследия <i>Уметь:</i> применять современные знания в области сохранения документального наследия <i>Владеть:</i> навыком сохранения документального наследия
--	---	--

### 1.3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина (модуль) «История государственных учреждений и общественных организаций России в сфере экологии и природоохранной деятельности» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений блока дисциплин учебного плана.

Для освоения дисциплины необходимы знания, умения и владения, сформированные в ходе изучения следующих дисциплин: Методология исследовательской деятельности и академическая культура, Источники природного наследия в Архивном фонде Российской Федерации.

В результате освоения дисциплины формируются знания, умения и владения, необходимые для изучения следующих дисциплин и прохождения практик: Исторические исследования в цифровую эпоху: Информационные ресурсы, технологии, методы, Городская экологическая история, Глобальная и региональная экологическая история, Научно-исследовательская работа.

## 2. Структура дисциплины

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 2 з.е., 72 академических часа (ов).

### Структура дисциплины для очной формы обучения

Объем дисциплины в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Семестр	Тип учебных занятий	Количество часов
<b>1</b>	Лекции	<b>20</b>
<b>1</b>	Семинары/лабораторные работы	<b>20</b>
<b>Всего:</b>		<b>40</b>

Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся составляет 32 академических часа(ов).

## 3. Содержание дисциплины

Тема 1. Государственная политика в сфере экологии и природопользования. Стратегические цели, задачи и принципы государственной политики в области сохранения природных систем России. Основные направления государственной политики в области природопользования. Экология и рациональное природопользование.

Экологическая доктрина Российской Федерации. Обеспечение устойчивого природопользования. Снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение.

Сохранение и восстановление природной среды. Приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности природопользования в Российской Федерации. Обеспечение безопасности при осуществлении потенциально опасных видов природопользования и при чрезвычайных ситуациях. Экологические приоритеты в здравоохранении как системы поддержки трудовых ресурсов. Предотвращение и снижение экологических последствий чрезвычайных ситуаций. Предотвращение терроризма, создающего опасность для окружающей среды при добыче и эксплуатации природных ресурсов. Контроль за использованием и распространением чужеродных видов и генетически измененных организмов.

Пути и средства реализации государственной политики в области рационального природопользования. Развитие системы государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием. Нормативное правовое обеспечение и правоприменение. Экономические и финансовые механизмы. Экологический мониторинг и информационное обеспечение. Научное обеспечение в сфере рационального природопользования. Образование и просвещение в области природопользования. Развитие гражданского общества как условие реализации государственной политики в области рационального природопользования. Региональная политика в области природопользования. Тенденции и проблемы федерального и регионального законодательства в экологической сфере.

Тема 2. Система органов публичной власти в сфере экологии и природопользования. Понятие и история формирования системы органов управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Структура органов управления в области охраны окружающей среды и природопользования в советский период. Структурные элементы системы органов управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Организационные структуры управления экологией и природопользованием в РФ. Законодательство РФ и ее субъектов, регулирующие вопросы природоохранной деятельности государственных и муниципальных органов власти. Природоохранные полномочия органов государственной власти и местного самоуправления. Субрегиональный принцип управления использованием и охраной водных объектов и водных биоресурсов. Правовой статус органов общей компетенции: Президент РФ, Федеральное собрание, Правительство РФ, исполнительные органы власти субъектов РФ, органы местного самоуправления. Экологические функции Президента РФ.

Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, Администрация Президента РФ, Государственный совет РФ, Совет Безопасности РФ. Межведомственная комиссия Совета Безопасности РФ по экологической безопасности. Экологические функции органов специальной компетенции. Межотраслевые органы специальной компетенции. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации: структура, подведомственные службы и агентства, направления деятельности. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации: структура, подведомственные службы и агентства, направления деятельности.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации: структура, подведомственные службы и агентства, направления деятельности. Правовое положение федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Правовое положение Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. Федеральное агентство водных ресурсов. Федеральное агентство по недропользованию. Федеральное агентство лесного хозяйства и Федеральное агентство по рыболовству. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Отраслевые органы специальной компетенции. Министерство внутренних дел России, Министерство обороны России, Федеральная служба безопасности России. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. О роли судебной ветви власти в разрешении экологических споров.

Тема 3. Государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования: понятие, принципы. Понятие «государственное управление». Принципы государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования. Функции государственного управления: создание системы органов управления и координация их деятельности; нормотворчество (установление правовых основ регулирования природопользования и охраны окружающей среды для обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов); управление природными ресурсами; планирование исполнения охраны и улучшения окружающей среды; экологическое нормирование; оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС); экологическая экспертиза; экологическое лицензирование; учет природных объектов и ведение природных кадастров; экологическая сертификация; экологическое аудирование; экологический мониторинг; экологический контроль; экологическое воспитание и образование и др.

Субъекты государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования. Объекты государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования. Методы управления: административные (командно-распорядительные), экономические, социальнопсихологические, организационные методы. Экологические полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ.

Тема 4. Нормотворчество и законодательная инициатива в области охраны окружающей среды и природопользования. Соотношение понятий «нормотворчество», «законотворчество», «правотворчество». Правотворческая деятельность органов публичной власти в сфере экологии и природопользования. Нормотворческий процесс, стадии нормотворчества. Субъекты законодательной инициативы, примеры реализации законотворческой деятельности в субъектах РФ. Экологическое нормотворчество органов местного самоуправления. Планирование нормотворческой деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования. Концепция развития экологического законодательства. Концепции природоресурсовых отраслей. Юридическая техника.

Специфика технико-юридических приемов в экологическом законодательстве.

Тема 5. Контроль, экспертиза и аудит в области охраны окружающей среды и природопользования. Экологический контроль как одна из функций управления: понятие и виды. Контроль за использованием и охраной природных ресурсов. Контроль за обращением с отходами производства и потребления и контроль за охраной атмосферного воздуха. Контроль за охраной окружающей среды. Контроль за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биологических ресурсов и среды их обитания. Государственный экологический контроль за охраной и использованием особо охраняемых природных территорий. Государственный контроль за геологическим изучением, охраной и рациональным использованием недр. Государственный контроль за установлением водоохраных зон, прибрежных защитных полос и режимов их использования на водных объектах. Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов. Государственный контроль за использованием и охраной земель. Государственный контроль за использованием и охраной лесов.

Экологическая экспертиза, ОВОС и сертификация. Определение, цели, принципы и задачи государственной экологической экспертизы. Законодательство Российской Федерации об экологической экспертизе. Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации. Специально уполномоченные государственные органы в области экологической экспертизы. Порядок

проведения государственной экологической экспертизы. Экологический аудит как новый подход к природоохранной деятельности.

#### Тема 6. Мониторинг окружающей среды.

Понятие, система, цели экологического мониторинга. Наблюдение за источниками антропогенного воздействия. Наблюдение за факторами антропогенного воздействия. Наблюдение за состоянием природной среды и происходящими в ней процессами под влиянием факторов антропогенного воздействия. Оценка фактического состояния природной среды. Прогноз изменения состояния природной среды под влиянием факторов антропогенного воздействия и оценка прогнозируемого состояния природной среды. Положение о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Государственный мониторинг земель Реализация миссии и основных задач Росгидромета: обеспечение органов государственной власти, Вооруженных Сил Российской Федерации, а также населения информацией о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении; обеспечение выпуска экстренной информации об опасных природных явлениях, о фактических и прогнозируемых резких изменениях погоды и загрязнении окружающей среды, которые могут угрожать жизни и здоровью населения и наносить ущерб окружающей среде; организация составления прогнозов погоды, водности, урожая сельскохозяйственных культур, глобальных и региональных изменений климата; обеспечение работы противоловиной службы; участие в установленном порядке в проведении гидрометеорологической экспертизы проектов освоения территорий; согласование в установленном порядке условий гидрометеорологического и гелиогеофизического обеспечения плавания судов, полетов летательных аппаратов, работы космонавтов в космосе, проведения спасательных операций; проведение исследований гидрометеорологических и гелиогеофизических процессов в атмосфере, на поверхности суши, в Мировом океане, Арктике и Антарктике, а также в околоземном космическом пространстве в части изучения и прогнозирования радиационной обстановки, состояния ионосферы и магнитного поля Земли; ведение Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении; обеспечение функционирования на территории Российской

Федерации пунктов гидрометеорологических наблюдений и системы получения, сбора и распространения гидрометеорологической информации; государственный мониторинг атмосферного воздуха (в пределах своей компетенции); государственный мониторинг водных объектов в части поверхностных водных объектов (в пределах своей компетенции); государственный мониторинг континентального шельфа в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации (в пределах своей компетенции); руководство и контроль деятельности Российской антарктической экспедиции. Формирование единой государственной системы экологического мониторинга (ЕГСЭМ).

Тема 7. Учет природных объектов и ведение природных кадастров и реестров. Природноресурсный потенциал РФ. Государственный учет Росгидрометом в пределах своей компетенции поверхностных вод и ведение государственного водного реестра в части поверхностных водных объектов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Реализация функции организации и ведения регионального кадастра отходов производства и потребления и биологических отходов на федеральном, региональном, местном уровне. Полномочия по государственному кадастровому учету земель и ведению кадастра недвижимости Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии. Реестр особо охраняемых природных территорий: правовые основы ведения, функция государственных органов.

Тема 8. Деятельность органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды в Российской Федерации. Современная российская модель местного самоуправления: цель и сущность. Организационно-правовые аспекты деятельности органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и природопользования. Общая характеристика природоохранной деятельности в системе функций местного самоуправления. Понятие природоохранной (экологической) функции местного самоуправления. Понятия «объект экологической (природоохранной) функции» и «объект (предмет) природоохранной деятельности». Органы местного самоуправления – субъекты природоохранной деятельности. Природоохранные полномочия органов местного самоуправления. Законодательство Российской Федерации и ее субъектов о природоохранной деятельности органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды по федеральному законодательству. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды по законодательству субъектов Российской Федерации. Функции ОМСУ по участию в работе по предупреждению и защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Полномочия органов местного самоуправления в части безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами. Обеспечение охраны отдельных видов природных ресурсов. Охрана зеленых насаждений. Создание особо охраняемых природных территорий местного значения.

Проблемы и перспективы совершенствования муниципального экологического нормотворчества и практики его применения. Взаимоотношения органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Тема 9. Полномочия правоохранительных органов в сфере экологии и природопользования

Экологические функции правоохранительных органов. Статистика экологических правонарушений. Предупреждение экологических правонарушений, пресечение правонарушений, принятие мер по установлению, розыску и задержанию правонарушителя. Правоохранительные органы, рассматривающие дела об экологических административных правонарушениях. Роль правоохранительных органов при привлечении нарушителей к уголовной ответственности. Дознание по совершенным экологическим преступлениям. Полномочия экологической милиции. Охрана общественного порядка и обеспечение экологической безопасности; выявление, предупреждение и пресечение экологических преступлений и нарушений законодательства Российской Федерации; раскрытие экологических преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно; обеспечение безопасности деятельности природоохранных органов и других, специально уполномоченных на то органов, защита их сотрудников при исполнении ими служебных обязанностей; участие в установленном порядке в обеспечении режима экологической и санитарноэпидемиологической безопасности при проведении карантинных мероприятий, в том числе при чрезвычайных ситуациях.

Прокурорский надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и

гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Деятельность специализированных природоохранных прокуратур.

Тема 10. Экологическое правосудие и разрешение споров в области природопользования. Судебная система РФ. Функции и полномочия судов в области охраны окружающей среды в Российской Федерации. Судебная практика по уголовным делам об экологических преступлениях. Разрешение споров о праве пользования природными ресурсами, применение санкций за нарушение природоохранного законодательства. Роль судов в разрешении экологических конфликтов. Судебная практика в области защиты экологических прав. Взаимодействие судебных и природоохранительных органов при разрешении экологических споров. О возможности создания специализированных экологических судов.

Тема 11. Эколого-экономическое прогнозирование и планирование, стимулирование природоохранной деятельности. Роль прогнозирования в развитии общества и его взаимодействии с природой. Роль прогнозирования в управлении. Основные тенденции развития объектов прогнозирования. Анализ объектов прогнозирования. Основы планирования природопользования. Эколого-экономические нормативы и их использование при планировании. Система показателей состояния окружающей среды долгосрочной программы природопользования в регионе. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Экономический механизм в сфере недропользования. Порядок и условия взимания платы за пользование недрами. Экономический механизм в области водопользования и охраны вод. Платность за пользование водными объектами. Экономический механизм в сфере использования и охраны животного мира. Платность за пользование объектами животного мира. Экономический механизм в сфере использования и охраны лесов. Платежи за пользование лесным фондом.

Тема 12. Международный опыт и сотрудничество в сфере управления природопользованием и охраной окружающей среды. Международное сотрудничество в области рационального природопользования. Участие Российской Федерации в консолидации усилий мирового сообщества по сохранению окружающей среды, в том числе в разработке и выполнении международных договоров по ее охране. Содействие экологизации положений действующих и планируемых международных договоров. Активное участие России в международных экологических организациях, в том числе входящих в систему Организации Объединенных Наций. Обеспечение обязательной государственной экологической экспертизы и экологического контроля всех международных программ и проектов, реализуемых на территории России. Упреждающее воздействие на процесс глобализации путем активного участия Российской Федерации в международных переговорах, касающихся использования природных ресурсов, трансграничного перемещения технологий, товаров и услуг, способных нанести экологический ущерб населению и природной среде. Межправительственный форум по устойчивому развитию горнодобывающего сектора и его минерально-сырьевой базы. Гармонизация российских и международных подходов к природно-ресурсной и природоохранной деятельности с учетом национальных интересов Российской Федерации. Подготовка и заключение в установленном порядке международных договоров в сфере природопользования и охраны окружающей среды с заинтересованными зарубежными странами и международными организациями. Выполнение обязательств, вытекающих из

участия Российской Федерации в международных договорах и членства в международных организациях в области природопользования и охраны окружающей среды. Разработка и создание эффективной системы природопользования и управления окружающей средой приграничных районов, бассейнов и прибрежных морских зон, с учетом трансграничного контекста. Эффективное использование возможностей международных организаций, международного опыта в природно-ресурсной и природоохранной деятельности, включая взаимодействие по предотвращению и ликвидации последствий экологического терроризма.

#### 4. Образовательные технологии

№	Наименование раздела	Виды учебных занятий	Образовательные технологии
1	2	3	4
1	Введение. Государственная политика в сфере экологии и природопользования	Лекция Семинар Самостоятельная работа	Лекция-визуализация с элементами лекции дискуссии Семинар-дискуссия Консультирование посредством электронной почты
2	Система органов публичной власти в сфере экологии и природопользования	Лекция Семинар Самостоятельная работа	Лекция-визуализация с элементами лекции дискуссии Консультирование посредством электронной почты
3	Государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования: понятие, принципы	Лекция Семинар Самостоятельная работа	Лекция-визуализация с элементами лекции дискуссии Семинар-дискуссия Консультирование посредством электронной почты
4	Нормотворчество и законодательная инициатива в области охраны окружающей среды и природопользования Соотношение понятий «нормотворчество», «законотворчество», «правотворчество»	Лекции Семинар Самостоятельная работа	Лекция-визуализация с элементами лекции дискуссии Семинар-дискуссия Консультирование посредством электронной почты

5	Контроль, экспертиза и аудит в области охраны окружающей среды и природопользования. Мониторинг окружающей среды.	Лекция Семинары Самостоятельная работа	Лекция-визуализация с элементами лекции дискуссии Семинар-дискуссия Консультирование посредством электронной почты
6	Учет природных объектов и ведение природных кадастров и реестров. Деятельность органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды в Российской Федерации.	Лекция Семинары Самостоятельная работа	Лекция-визуализация с элементами лекции дискуссии Семинар-дискуссия Консультирование посредством электронной почты
7	Полномочия правоохранительных органов в сфере экологии и природопользования. Экологическое правосудие и разрешение споров в области природопользования.	Лекция Семинары Самостоятельная работа	Лекция-визуализация с элементами лекции дискуссии Семинар-дискуссия Консультирование посредством электронной почты
8	Экологоэкономическое прогнозирование и планирование, стимулирование природоохранной деятельности. Международный опыт и сотрудничество в сфере управления природопользованием и охраной окружающей среды	Лекция Семинары Экзамен	Лекция-визуализация с элементами лекции Семинар дискуссия Экзамен по билетам

В период временного приостановления посещения обучающимися помещений и территории РГГУ для организации учебного процесса с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий могут быть использованы следующие образовательные технологии:

- видео-лекции;
- онлайн-лекции в режиме реального времени;
- электронные учебники, учебные пособия, научные издания в электронном виде и доступ к иным электронным образовательным ресурсам;
- системы для электронного тестирования;
- консультации с использованием телекоммуникационных средств.

## 5. Оценка планируемых результатов обучения

### 5.1 Система оценивания

Форма контроля	Макс. количество баллов	
	За одну работу	Всего
<i>Текущий контроль: участие в дискуссии на семинаре</i>	<i>10 баллов</i>	<i>60 баллов</i>
<i>Всего:</i>		<i>60 баллов</i>
<i>Промежуточная аттестация (зачёт с оценкой)</i>		<i>40 баллов</i>
<i>Итого за семестр (дисциплину) зачёт с оценкой</i>		<i>100 баллов</i>

Полученный совокупный результат конвертируется в традиционную шкалу оценок и в шкалу оценок Европейской системы переноса и накопления кредитов (European Credit Transfer System; далее – ECTS) в соответствии с таблицей:

100-балльная шкала	Традиционная шкала		Шкала ECTS
95 – 100	отлично	зачтено	A
83 – 94			B
68 – 82	хорошо		C
56 – 67	удовлетворительно		D
50 – 55			E
20 – 49	неудовлетворительно	не зачтено	FX
0 – 19			F

### 5.2 Критерии выставления оценки по дисциплине

Баллы/ Шкала ECTS	Оценка по дисциплине	Критерии оценки результатов обучения по дисциплине
100-83/ A,B	отлично/ зачтено	<p>Выставляется обучающемуся, если он глубоко и прочно усвоил теоретический и практический материал, может продемонстрировать это на занятиях и в ходе промежуточной аттестации.</p> <p>Обучающийся исчерпывающе и логически стройно излагает учебный материал, умеет увязывать теорию с практикой, справляется с решением задач профессиональной направленности высокого уровня сложности, правильно обосновывает принятые решения.</p> <p>Свободно ориентируется в учебной и профессиональной литературе.</p> <p>Оценка по дисциплине выставляется обучающемуся с учётом результатов текущей и промежуточной аттестации.</p> <p>Компетенции, закреплённые за дисциплиной, сформированы на уровне –</p>

Баллы/ Шкала ECTS	Оценка по дисциплине	Критерии оценки результатов обучения по дисциплине
		«высокий».
82-68/ С	хорошо/ зачтено	Выставляется обучающемуся, если он знает теоретический и практический материал, грамотно и по существу излагает его на занятиях и в ходе промежуточной аттестации, не допуская существенных неточностей. Обучающийся правильно применяет теоретические положения при решении практических задач профессиональной направленности разного уровня сложности, владеет необходимыми для этого навыками и приёмами. Достаточно хорошо ориентируется в учебной и профессиональной литературе. Оценка по дисциплине выставляется обучающемуся с учётом результатов текущей и промежуточной аттестации. Компетенции, закреплённые за дисциплиной, сформированы на уровне – «хороший».
67-50/ D,E	удовлетворительно/ зачтено	Выставляется обучающемуся, если он знает на базовом уровне теоретический и практический материал, допускает отдельные ошибки при его изложении на занятиях и в ходе промежуточной аттестации. Обучающийся испытывает определённые затруднения в применении теоретических положений при решении практических задач профессиональной направленности стандартного уровня сложности, владеет необходимыми для этого базовыми навыками и приёмами. Демонстрирует достаточный уровень знания учебной литературы по дисциплине. Оценка по дисциплине выставляется обучающемуся с учётом результатов текущей и промежуточной аттестации. Компетенции, закреплённые за дисциплиной, сформированы на уровне – «достаточный».
49-0/ F,FX	неудовлетворительно/ не зачтено	Выставляется обучающемуся, если он не знает на базовом уровне теоретический и практический материал, допускает грубые ошибки при его изложении на занятиях и в ходе промежуточной аттестации. Обучающийся испытывает серьёзные затруднения в применении теоретических положений при решении практических задач профессиональной направленности стандартного уровня сложности, не владеет необходимыми для этого навыками и приёмами. Демонстрирует фрагментарные знания учебной литературы по дисциплине. Оценка по дисциплине выставляется обучающемуся с учётом результатов текущей и промежуточной аттестации. Компетенции на уровне «достаточный», закреплённые за дисциплиной, не сформированы.

### 5.3 Оценочные средства (материалы) для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

#### Вопросы к зачету:

1. Экологическая функция государства. Государственная политика в области сохранения природных систем России: цели, задачи, принципы, основные направления.
2. Пути и средства реализации государственной политики в области рационального природопользования.
3. Развитие системы государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием.
4. Функция органа публичной власти в сфере экологии и природопользования как основная категория учебного курса.
5. Правовые основы деятельности органов публичной власти в сфере экологии и природопользования.
6. Понятие и история формирования системы органов управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

7. Структура органов управления в области охраны окружающей среды и природопользования в советский период.
8. Структурные элементы системы органов управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
9. Правовой статус органов общей компетенции в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
10. Полномочия Президента РФ в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
11. Функции Федерального собрания, Правительства РФ, исполнительных органов власти субъектов РФ в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
12. Экологические функции межотраслевых органов специальной компетенции.
13. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации: структура, подведомственные службы и агентства, направления деятельности.
14. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации: структура, подведомственные службы и агентства, направления деятельности.
15. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации: структура, подведомственные службы и агентства, направления деятельности.
16. Функции отраслевых органов специальной компетенции в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
17. Понятие и принципы государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования.
18. Функции государственного управления.
19. Субъекты государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования.
20. Объекты государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования.
21. Методы государственного управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
22. Правотворческая деятельность органов публичной власти в сфере экологии и природопользования.
23. Нормотворческий процесс, стадии нормотворчества.
24. Субъекты законодательной инициативы, примеры реализации законотворческой деятельности в субъектах РФ.
25. Экологический контроль как одна из функций управления: понятие и виды.
26. Контроль за использованием и охраной природных ресурсов.
27. Государственный контроль за использованием и охраной земель.  
Государственный контроль за использованием и охраной лесов.
28. Определение, цели, принципы и задачи государственной экологической экспертизы.
29. Порядок проведения государственной экологической экспертизы. 30. Экологический аудит как новый подход к природоохранной деятельности.
31. Понятие, система, цели экологического мониторинга.
32. Положение о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Реализация миссии и основных задач.
33. Государственный мониторинг земель.
34. Государственный мониторинг атмосферного воздуха.
35. Государственный мониторинг водных объектов в части поверхностных водных объектов.
36. Государственный мониторинг континентального шельфа.
37. Формирование единой государственной системы экологического мониторинга (ЕГСЭМ).
38. Функция учета природных ресурсов и ведения реестров
39. Государственный учет Росгидрометом в пределах своей компетенции поверхностных вод и ведение государственного водного реестра в части поверхностных водных объектов.

40. Реализация функции организации и ведения кадастра отходов производства и потребления и биологических отходов на федеральном, региональном, местном уровне.
41. Полномочия по государственному кадастровому учету земель и ведению кадастра недвижимости.
42. Реестр особо охраняемых природных территорий: правовые основы ведения, функция государственных органов.
43. Организационно-правовые аспекты деятельности органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и природопользования.
44. Понятие природоохранной (экологической) функции местного самоуправления.
45. Природоохранные полномочия органов местного самоуправления.
46. Функции ОМСУ по участию в работе по предупреждению и защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
47. Полномочия органов местного самоуправления в части безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.
48. Обеспечение охраны отдельных видов природных ресурсов.
49. Охрана зеленых насаждений.
50. Создание особо охраняемых природных территорий местного значения.
51. Экологические функции правоохранительных органов.
52. Правоохранительные органы, рассматривающие дела об экологических административных правонарушениях.
53. Охрана общественного порядка и обеспечение экологической безопасности; выявление, предупреждение и пресечение экологических преступлений и нарушений законодательства Российской Федерации.
54. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства.
55. Деятельность специализированных природоохранных прокуратур.
56. Функции и полномочия судов в области охраны окружающей среды в Российской Федерации.
57. Судебная практика по уголовным делам об экологических преступлениях.
58. Разрешение экономических споров о праве пользования природными ресурсами, применение санкций за нарушение природоохранного законодательства.

## **6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

### **6.1 Список источников и литературы**

#### *Литература (основная)*

- Пуряева А.Ю. Экологическое право [Электронный ресурс]: учебник/ Пуряева А.Ю.— Электрон. текстовые данные.— М.: Юстицинформ, 2012.— 312 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/13415>.— ЭБС «IPRbooks», свободный доступ.
- Куприянов А.В. Системы экологического управления [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Куприянов А.В., Явкина Д.И., Косых Д.А.— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2013.— 122 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/30128>.— ЭБС «IPRbooks», свободный доступ.
- Стадницкий Г.В. Экология [Электронный ресурс] : учебник для вузов / Стадницкий Г. В. - Санкт-Петербург : ХИМИЗДАТ, 2014. - 296 с. - ISBN 978-5- 93808-229-8 : Б. ц. Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks: <http://www.iprbookshop.ru/22548>, свободный доступ.

#### *Литература (дополнительная)*

- Экологический аудит. Теория и практика [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ И.М. Потравный [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 583 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52669>.— ЭБС «IPRbooks», свободный доступ.
- Мониторинг, контроль и управление качеством окружающей среды.  
Часть 2. Экологический контроль [Электронный ресурс]: учебное пособие/ А.И. Потапов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— СПб.: Российский государственный

гидрометеорологический университет, 2004.— 290 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/12504>.— ЭБС «IPRbooks», свободный доступ.

Тулякова О.В. Экология [Электронный ресурс] : учебное пособие / Тулякова О. В. - Саратов : Вузовское образование, 2014. - 181 с. - Б. ц.

Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks: <http://www.iprbookshop.ru/21904>, свободный доступ.

Челноков А.А. Общая и прикладная экология [Электронный ресурс] :

учебное пособие / Челноков А. А. - Минск : Вышэйшая школа, 2014. - 655 с. -

ISBN 978-985-06-2400-0 : Б. ц. Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks: <http://www.iprbookshop.ru/35508>, свободный доступ.

Граф Л.В. Экологическое право [Электронный ресурс] : практикум / Граф Л. В. - Омск : Омский государственный университет, 2014. - 140 с. - ISBN 978- 5-7779-1714-0 : Б. ц. Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks: <http://www.iprbookshop.ru/24960>, свободный доступ.

Подколзин М.М. Социально-философские основы экологического права [Электронный ресурс] : учебное пособие / Подколзин М. М. - Саратов : Вузовское образование, 2014. - 113 с. - Б. ц. Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks: <http://www.iprbookshop.ru/23583>, свободный доступ.

Рудский В.В. Основы природопользования [Электронный ресурс] :

учебное пособие / Рудский В. В. - Москва : Логос, 2014. - 208 с. - ISBN 978-5- 98704-772-9 : Б. ц.

Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks: <http://www.iprbookshop.ru/27269>, свободный доступ.

Стрелков А.К. Охрана окружающей среды и экология гидросферы [Электронный ресурс] : учебник / Стрелков А. К. - Самара : Самарский государственный архитектурно-строительный университет, ЭБС АСВ, 2013. - 488 с. - ISBN 978-5-9585-0523-4 : Б. ц. Книга находится в базовой версии ЭБС

IPRbooks: <http://www.iprbookshop.ru/20495>, свободный доступ. Шагивалеева И.З. Экологическое право [Электронный ресурс] : учебное пособие / Шагивалеева И. З. - Оренбург : Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2013. - 118 с. - Б. ц. Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks: <http://www.iprbookshop.ru/30140>, свободный доступ.

Тюменцева Е.Ю. Экология [Электронный ресурс] : учебное пособие / Тюменцева Е. Ю. - Омск : Омский государственный институт сервиса, 2013. - 93 с. - ISBN 978-5-93252-290-5 : Б. ц. Книга находится в базовой версии ЭБС

IPRbooks: <http://www.iprbookshop.ru/18267>, свободный доступ.

Федорук А.Т. Экология [Электронный ресурс] : учебное пособие / Федорук А. Т. - Минск : Вышэйшая школа, 2013. - 462 с. - ISBN 978-985-06- 2312-6 : Б. ц.

Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks: <http://www.iprbookshop.ru/20197>, свободный доступ. Анисимов А.П. Земельное право России [Текст] : учебник / А.

П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Е. Черноморец ; под ред. А. П. Анисимова. - 2-е изд., перераб. - Москва : Юрайт : Издательский Дом Юрайт, 2011. - 410, [6]

с. - (Основы наук) (Учебник). - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-9916-1088- 9 (Издательство Юрайт) (в пер.). - ISBN 978-5-9692-1083-7 (Издательский Дом Юрайт) : 251.90 р.

Рекомендовано Учеб.-метод. об-нием по юрид. образованию вузов в качестве учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки 030501

(021100) "Юриспруденция", по специальностям 030501 (021100)

"Юриспруденция", 050402 (032700) "Юриспруденция (учитель права)", 030500 (521400) "Юриспруденция (бакалавр)".

Лукманова И.Г. Создание системы менеджмента качества, охраны здоровья, безопасности и экологии в строительной отрасли [Электронный ресурс] : монография / Лукманова И. Г. - Москва : Московский государственный строительный университет, ЭБС АСВ, 2014. - 136 с. - ISBN 978-5-7264-0872-9 : Б. ц.

Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks: <http://www.iprbookshop.ru/30358>, свободный доступ.

Устойчивое развитие человечества. Часть 2 [Электронный ресурс] : монография. - Нижний Новгород : Нижегородский государственный архитектурно-строительный университет, ЭБС АСВ, 2013 - .Устойчивое развитие человечества. Часть 2 / Афанасьева И. М. - 2013. - 202 с. - ISBN 978-5- 8064-1665-1 : Б. ц. Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks: <http://www.iprbookshop.ru/20798>, свободный доступ.

Подалов Ю.А. Экология нефтегазового производства [Электронный ресурс] : монография / Подалов Ю. А. - Москва : Инфра-Инженерия, 2013. - 416 с. - ISBN 978-5-9729-0028-2 : Б. ц. Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks: <http://www.iprbookshop.ru/13565>, свободный доступ.

***Законы и иные нормативные правовые акты:***

Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (действующая редакция) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.

Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2014 году» [Сайт] // <http://www.ecogodoklad.ru/default.aspx>.

Всеобщая декларация прав человека 1948 г. [Текст]: Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М. 1996. С. 460.

Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.

[Текст]: Бюллетень международных договоров. 2001. № 3.

Венская конвенция об охране озонового слоя 1985 г. [Текст]:

Действующее международное право. Т. 3. М. 1997. С. 692.

Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию 1992 г.

[Текст]: Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2. М. 1996. С. 135.

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (действующая редакция) // Российская газета от 12 января 2002 г. № 6. Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" (действующая редакция) // Российская газета. № 169. 02.08.2010.

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации (действующая редакция) // Российская газета. № 263. 23.11.2011,

Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.2014 № 219-ФЗ "О внесении изменений в федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (действующая редакция) // Российская газета. № 166. 25.07.2014.

Федеральный закон от 21.07.2014 № 224-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (действующая редакция) // Российская газета. № 166. 25.07.2014.

Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (действующая редакция) // Российская газета. № 153. 15.07.2011.

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (действующая редакция) // Российская газета. № 97, 06.05.2011.

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (действующая редакция) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 414.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (действующая редакция) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч.

I). Ст. 1.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (действующая редакция) // СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. I). Ст. 16. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (действующая редакция) // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.

- Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. N 200-ФЗ (действующая редакция) // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.
- Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (действующая редакция) // Российская газета от 5 мая 1992 г. № 102. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (действующая редакция) // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.
- Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (действующая редакция) // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.
- Федеральный закон «О животном мире» от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ (действующая редакция) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.
- Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (действующая редакция) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4552. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (действующая редакция) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (действующая редакция) // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694.
- Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» (действующая редакция) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 141. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (действующая редакция) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 142.
- Федеральный закон от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» (действующая редакция) // СЗ РФ. 1996. № 28. Ст. 3348.
- Федеральный закон от 2 мая 1997 г. № 76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия» (действующая редакция) // СЗ РФ. 1997. № 18. Ст. 2105. Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (действующая редакция) // СЗ Р. 1997. № 29. Ст. 3510.
- Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (действующая редакция) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.
- Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (действующая редакция) // СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3399. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (действующая редакция) // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3009.
- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарноэпидемиологическом благополучии населения» (действующая редакция) // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.
- Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (действующая редакция) // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222. Федеральный закон от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (действующая редакция) // Российская газета. № 88. 11.05.2001.
- Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (действующая редакция) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3018.
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (действующая редакция) // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. I). Ст. 3448.
- Федеральный закон от 2.07.2013 №186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях» (действующая редакция) // СЗ РФ. 2013. № 27. Ст.3478.
- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (действующая редакция) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

- "Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года"(утв. Президентом РФ 30.04.2012)[Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «Консультант плюс». 2014.
- Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структура федеральных органов исполнительной власти» (действующая редакция) // СЗ РФ. 2008. № 20. Ст. 2290. Экологическая доктрина РФ от 31 августа 2002 г. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 г. № 1225-р [Текст]: СЗ РФ. 2002. № 36. Ст. 3510.
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014г. № 639 «О государственном мониторинге радиационной обстановки на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. 21.07.2014. № 29. ст. 4145. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 426 " О федеральном государственном экологическом надзоре» (действующая редакция)// СЗ РФ. 19.05.2014. № 20. ст. 2535.
- Постановление Правительства РФ от 28 августа 1992 г. № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» (действующая редакция) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 07.09.1992.№ 10. ст. 726.
- Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» (действующая редакция) // СЗ РФ. 2008. № 22. Ст. 2581.
- Постановление Правительства РФ от 2 июня 2008 г. № 420 «О Федеральной службе государственной статистики» (действующая редакция) // СЗ РФ. 2008. № 23. Ст. 2710.
- Постановление Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 438 «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации» (действующая редакция) // СЗ РФ. 2008. № 24. Ст. 2868.
- Постановление Правительства РФ от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» (действующая редакция) // СЗ РФ. 2008. № 25. Ст. 2983.
- Приказ Минприроды РФ от 01.08.2011 N 658 "Об утверждении такс для исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и среде их обитания вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.09.2011 N 21841)// Российская газета. № 216. 28.09.2011.
- Приказ Минприроды РФ N 525, Роскомзема N 67 от 22.12.1995 "Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.07.1996 N 1136) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 4. 1996. Методика определения ущерба окружающей природной среде при авариях на магистральных нефтепроводах (утв. Минтопэнерго РФ 1 ноября 1995 г.) [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «Консультант плюс». 2014.
- Государственный стандарт РФ ГОСТ Р 17.0.0.06-2000 «Охрана природы. Экологический паспорт природопользователя. Основные положения. Типовые формы» от 11 сентября 2000 г. № 218-ст).- М.: ИПК Издательство стандартов. 2001.
- Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 6 июня 2003 г. № 71 «Об утверждении «Правил охраны недр» (действующая редакция) // Российская газета от 19 июня 2003 г. № 118.
- Судебная практика*
- Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 сентября 2008 г. № 2597/08 [Текст]: Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2008. № 11.

## **6.2** Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*Программное обеспечение и Интернет-ресурсы*

"<http://www.pravo.gov.ru/>" – официальный первоисточник электронной публикации федерального законодательства, указов Президента РФ, Правительства РФ и его министерств и ведомств (бесплатный ресурс) [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) – сайт правовой системы КонсультантПлюс  
[www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru) – сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ  
[www.government.ru](http://www.government.ru) – сайт Правительства РФ  
[www.mnr.gov.ru](http://www.mnr.gov.ru) – сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ

Национальная электронная библиотека (НЭБ) [www.rusneb.ru](http://www.rusneb.ru)  
 ELibrary.ru Научная электронная библиотека [www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru)  
 Электронная библиотека Grebennikon.ru [www.grebennikon.ru](http://www.grebennikon.ru)  
 Cambridge University Press  
 ProQuest Dissertation & Theses Global  
 SAGE Journals  
 Taylor and Francis  
 JSTOR

### **6.3 Профессиональные базы данных и информационно-справочные системы**

Доступ к профессиональным базам данных: <https://liber.rsuh.ru/ru/bases>

Информационные справочные системы:

1. Консультант Плюс
2. Гарант

### **7. Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Для проведения некоторых аудиторных занятий по дисциплине «История государственных учреждений и общественных организаций России в сфере экологии и природоохранной деятельности» необходима аудитория, оснащенная ПК и мультимедиапроектором:

Персональный компьютер, или ноутбук с процессором семейств Intel, или AMD, с тактовой частотой не менее 1 ГГц; Для обеспечения дисциплины используется материально-техническая база образовательного учреждения: учебные аудитории, оснащённые компьютером и проектором для демонстрации учебных материалов.

Состав программного обеспечения:

1. Windows
2. Microsoft Office
3. Kaspersky Endpoint Security

### **8. Обеспечение образовательного процесса для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов**

В ходе реализации дисциплины используются следующие дополнительные методы обучения, текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся в зависимости от их индивидуальных особенностей:

- для слепых и слабовидящих: лекции оформляются в виде электронного документа, доступного с помощью компьютера со специализированным программным обеспечением; письменные задания выполняются на компьютере со специализированным программным обеспечением или могут быть заменены устным ответом; обеспечивается индивидуальное

равномерное освещение не менее 300 люкс; для выполнения задания при необходимости предоставляется увеличивающее устройство; возможно также использование собственных увеличивающих устройств; письменные задания оформляются увеличенным шрифтом; экзамен и зачёт проводятся в устной форме или выполняются в письменной форме на компьютере.

- для глухих и слабослышащих: лекции оформляются в виде электронного документа, либо предоставляется звукоусиливающая аппаратура индивидуального пользования; письменные задания выполняются на компьютере в письменной форме; экзамен и зачёт проводятся в письменной форме на компьютере; возможно проведение в форме тестирования.

- для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата: лекции оформляются в виде электронного документа, доступного с помощью компьютера со специализированным программным обеспечением; письменные задания выполняются на компьютере со специализированным программным обеспечением; экзамен и зачёт проводятся в устной форме или выполняются в письменной форме на компьютере.

При необходимости предусматривается увеличение времени для подготовки ответа.

Процедура проведения промежуточной аттестации для обучающихся устанавливается с учётом их индивидуальных психофизических особенностей. Промежуточная аттестация может проводиться в несколько этапов.

При проведении процедуры оценивания результатов обучения предусматривается использование технических средств, необходимых в связи с индивидуальными особенностями обучающихся. Эти средства могут быть предоставлены университетом, или могут использоваться собственные технические средства.

Проведение процедуры оценивания результатов обучения допускается с использованием дистанционных образовательных технологий.

Обеспечивается доступ к информационным и библиографическим ресурсам в сети Интернет для каждого обучающегося в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации:

- для слепых и слабовидящих: в печатной форме увеличенным шрифтом, в форме электронного документа, в форме аудиофайла.

- для глухих и слабослышащих: в печатной форме, в форме электронного документа.

- для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата: в печатной форме, в форме электронного документа, в форме аудиофайла.

Учебные аудитории для всех видов контактной и самостоятельной работы, научная библиотека и иные помещения для обучения оснащены специальным оборудованием и учебными местами с техническими средствами обучения:

- для слепых и слабовидящих: устройством для сканирования и чтения с камерой SARA SE; дисплеем Брайля PAC Mate 20; принтером Брайля EmBraille ViewPlus;

- для глухих и слабослышащих: автоматизированным рабочим местом для людей с нарушением слуха и слабослышащих; акустический усилитель и колонки;

- для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата: передвижными, регулируемые эргономическими партами СИ-1; компьютерной техникой со специальным программным обеспечением.

## **9. Методические материалы**

### **9.1 Планы семинарских/ практических/ лабораторных занятий**

*Тема 1. Государственная политика в сфере экологии и природопользования* Рассматриваемые вопросы:

1. Экологическая функция государства. Государственная политика в области сохранения природных систем России: цели, задачи, принципы, основные направления.

2. Пути и средства реализации государственной политики в области рационального природопользования.

3. Развитие системы государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием.
4. Функция органа публичной власти в сфере экологии и природопользования как основная категория учебного курса.
5. Правовые основы деятельности органов публичной власти в сфере экологии и природопользования.

Задания для самостоятельного выполнения:

1. Снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение (реферат).
2. Сохранение и восстановление природной среды (реферат).
3. Обеспечение безопасности при осуществлении потенциально опасных видов природопользования и при чрезвычайных ситуациях (реферат).
4. Предотвращение и снижение экологических последствий чрезвычайных ситуаций как важнейшая задача государственного управления (реферат).
5. Предотвращение терроризма, создающего опасность для окружающей среды при добыче и эксплуатации природных ресурсов (реферат).
6. Развитие гражданского общества как условие реализации государственной политики в области рационального природопользования (реферат).
7. Региональная политика в области природопользования (реферат).
8. Тенденции и проблемы федерального и регионального законодательства в экологической сфере (реферат).

*Тема 2. Система органов публичной власти в сфере экологии и природопользования* Рассматриваемые вопросы:

1. Понятие и история формирования системы органов управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
2. Структура органов управления в области охраны окружающей среды и природопользования в советский период.
3. Структурные элементы системы органов управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
4. Правовой статус органов общей компетенции в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
5. Полномочия Президента РФ в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
6. Функции Федерального собрания, Правительства РФ, исполнительных органов власти субъектов РФ в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
7. Экологические функции межотраслевых органов специальной компетенции.
8. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации: структура, подведомственные службы и агентства, направления деятельности.
9. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации: структура, подведомственные службы и агентства, направления деятельности.
10. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации: структура, подведомственные службы и агентства, направления деятельности.
11. Функции отраслевых органов специальной компетенции в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Задания для самостоятельного выполнения:

1. Законодательство РФ и ее субъектов, регулирующие вопросы природоохранной деятельности государственных и муниципальных органов власти (реферат).
2. Природоохранные полномочия органов государственной власти и местного самоуправления (реферат).
3. Субрегиональный принцип управления использованием и охраной водных объектов и водных биоресурсов (реферат).
4. Реализация экологических функций Президентом РФ посредством института полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах и Совета Безопасности

РФ (Межведомственной комиссии Совета Безопасности РФ по экологической безопасности) (реферат).

5. Правовое положение Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (реферат).

6. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору: история создания и деятельности (реферат).

7. Правовое положение федерального агентства водных ресурсов (реферат).

8. Полномочия Федерального агентства по недропользованию (реферат).

9. Федеральное агентство лесного хозяйства: изменение полномочий (реферат).

10. Федеральное агентство по рыболовству: компетенция и правовая основа деятельности (реферат).

11. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (реферат).

12. Министерство внутренних дел России, Министерство обороны России, Федеральная служба безопасности России: функции в сфере охраны окружающей среды и природопользования (реферат).

13. Деятельность министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (реферат).

*Тема 3. Государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования: понятие, принципы* Рассматриваемые вопросы:

1. Понятие и принципы государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования.
2. Функции государственного управления.
3. Субъекты государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования.
4. Объекты государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования.
5. Методы государственного управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Задания для самостоятельного выполнения:

1. Совершенствование системы и структуры органов государственного экологического управления (реферат).

2. Роль экологических интересов общества в развитии системы государственного управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования (реферат).

*Тема 4. Нормотворчество и законодательная инициатива в области охраны окружающей среды и природопользования* Рассматриваемые вопросы:

1. Правотворческая деятельность органов публичной власти в сфере экологии и природопользования.
2. Нормотворческий процесс, стадии нормотворчества.
3. Субъекты законодательной инициативы, примеры реализации законотворческой деятельности в субъектах РФ.

Задания для самостоятельного выполнения:

1. Найдите примеры и факты (статьи, репортажи, проекты) реализации законотворческой деятельности в субъектах РФ.

2. Правотворческая деятельность Правительства РФ (реферат).

3. Нормотворческий процесс органов местного самоуправления в сфере природопользования и охраны окружающей среды в муниципальных образованиях (реферат).

*Тема 5. Контроль, экспертиза и аудит в области охраны окружающей среды и природопользования* Рассматриваемые вопросы:

1. Экологический контроль как одна из функций управления: понятие и виды.

2. Контроль за использованием и охраной природных ресурсов.

3. Государственный контроль за использованием и охраной земель. Государственный контроль за использованием и охраной лесов.
4. Определение, цели, принципы и задачи государственной экологической экспертизы.
5. Порядок проведения государственной экологической экспертизы. 6. Экологический аудит как новый подход к природоохранной деятельности.

Задания для самостоятельного выполнения:

1. Контроль за использованием и распространением чужеродных видов и генетически измененных организмов (реферат).
2. Государственный контроль за установлением водоохраных зон, прибрежных защитных полос и режимов их использования на водных объектах (реферат).
3. Контроль за обращением с отходами производства и потребления и контроль за охраной атмосферного воздуха (реферат).
4. Контроль за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биологических ресурсов и среды их обитания (реферат).
5. Государственный экологический контроль за охраной и использованием особо охраняемых природных территорий (реферат).
6. Государственный контроль за геологическим изучением, охраной и рациональным использованием недр (реферат).
7. Законодательство Российской Федерации об экологической экспертизе (реферат).

*Тема 6. Мониторинг окружающей среды* Рассматриваемые вопросы:

1. Понятие, система, цели экологического мониторинга.
2. Положение о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Реализация миссии и основных задач.
3. Государственный мониторинг земель.
4. Государственный мониторинг атмосферного воздуха.
5. Государственный мониторинг водных объектов в части поверхностных водных объектов.
6. Государственный мониторинг континентального шельфа.
7. Формирование единой государственной системы экологического мониторинга (ЕГСЭМ).

Задания для самостоятельного выполнения:

1. Реализация функции выпуска экстренной информации об опасных природных явлениях, о фактических и прогнозируемых резких изменениях погоды и загрязнении окружающей среды (реферат).
2. Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении (реферат).

*Тема 7. Учет природных объектов и ведение природных кадастров и реестров*

Рассматриваемые вопросы:

1. Функция учета природных ресурсов и ведения реестров
2. Государственный учет Росгидрометом в пределах своей компетенции поверхностных вод и ведение государственного водного реестра в части поверхностных водных объектов.
3. Реализация функции организации и ведения кадастра отходов производства и биологических отходов на федеральном, региональном, местном уровне.
4. Полномочия по государственному кадастровому учету земель и ведению кадастра недвижимости.
5. Реестр особо охраняемых природных территорий: правовые основы ведения, функция государственных органов.

Задания для самостоятельного выполнения:

1. Правовое положение Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (реферат).
2. Исторические аспекты становления системы учета природных объектов и ведения экологических реестров (реферат).

*Тема 8. Деятельность органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды в Российской Федерации* Рассматриваемые вопросы:

1. Организационно-правовые аспекты деятельности органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и природопользования.
2. Понятие природоохранной (экологической) функции местного самоуправления.
3. Природоохранные полномочия органов местного самоуправления.
4. Функции ОМСУ по участию в работе по предупреждению и защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
5. Полномочия органов местного самоуправления в части безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.
6. Обеспечение охраны отдельных видов природных ресурсов.
7. Охрана зеленых насаждений.
8. Создание особо охраняемых природных территорий местного значения. Задания для самостоятельного выполнения:

1. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления по обеспечению экологических прав граждан (на примере города Волгограда) (реферат).

1. Современная российская модель местного самоуправления: цель и сущность (реферат).
2. Законодательство Российской Федерации и ее субъектов о природоохранной деятельности органов местного самоуправления (реферат).
3. Проблемы и перспективы совершенствования муниципального экологического нормотворчества и практики его применения (реферат).
4. Взаимоотношения органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности (реферат).

*Тема 9. Полномочия правоохранительных органов в сфере экологии и природопользования*

Рассматриваемые вопросы:

1. Экологические функции правоохранительных органов.
2. Правоохранительные органы, рассматривающие дела об экологических административных правонарушениях.
3. Охрана общественного порядка и обеспечение экологической безопасности; выявление, предупреждение и пресечение экологических преступлений и нарушений законодательства Российской Федерации.
4. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства.
5. Деятельность специализированных природоохранных прокуратур. Задания для самостоятельного выполнения:

1. Проанализируйте статистику экологических правонарушений за последние годы и сделайте вывод.

2. Предупреждение экологических правонарушений (реферат). *Тема 10. Экологическое правосудие и разрешение споров в области природопользования*

Рассматриваемые вопросы:

1. Функции и полномочия судов в области охраны окружающей среды в Российской Федерации.

2. Судебная практика по уголовным делам об экологических преступлениях.

3. Разрешение экономических споров о праве пользования природными ресурсами, применение санкций за нарушение природоохранного законодательства. Вопросы для дискуссии:

1. Какие суды уполномочены разрешать споры, связанные с нарушением экологического законодательства?

2. На каком основании возможно приостановление деятельности предприятий, создающих опасность для окружающей среды?

3. Какую роль играют суды в защите экологических прав граждан и общественных организаций?

Задания для самостоятельного выполнения:

1. Роль судов в разрешении экологических конфликтов (реферат).

2. Судебная практика в области защиты экологических прав (реферат).
3. Взаимодействие судебных и природоохранных органов при разрешении экологических споров (реферат).
4. О возможности создания специализированных экологических судов (реферат).
5. Перспективы применения судами медиации при разрешении экологических споров (реферат).

## **9.2 Методические рекомендации по подготовке письменных работ**

### **9.3 Другие материалы**

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ**

Дисциплина реализуется на факультете архивного дела кафедрой Истории государственных учреждений и общественных организаций

**Цель изучения дисциплины** – сформировать разносторонние знания о процессе организационной эволюции государственного аппарата в области экологии и природоохранной деятельности как неотъемлемой части отечественной государственности; научиться применять полученные знания в профессиональной деятельности.

**Задачи дисциплины:**

- раскрыть современную научную трактовку основных терминов и понятий государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования;
- ознакомить историей и современным состоянием государственной политики в сфере экологии и природопользования;
- проанализировать историческую эволюцию организационного устройства и функционирования системы органов публичной власти в сфере экологии и природопользования.
- научить студента практически осваивать историческую информацию и разбираться в политических и др. вопросах.

Дисциплина направлена на формирование следующих профессиональных компетенций:

ПК-1 - Способен к подготовке и проведению научно-исследовательских работ с использованием знаний общеисторических и специальных дисциплин магистратуры

ПК- 2 - Владеет методами подготовки аналитической информации (с учетом исторического контекста) для принятия решений.

ПК-5 - Владеет принципами и методами изучения и сохранения документального наследия в области исторических наук, культуры, архивного дела.

В результате освоения дисциплины магистрант должен:

*Знать:* фундаментальные и прикладные дисциплины программы магистратуры

*Уметь* формулировать цели и задачи эколого–исторического исследования

*Владеть* современными методологическими принципами и методическими приемами эколого–исторического исторического исследования

По дисциплине (*модулю*) предусмотрена промежуточная аттестация в форме зачета с оценкой  
Общая трудоемкость освоения дисциплины (*модуля*) составляет 2 зачетных единицы.